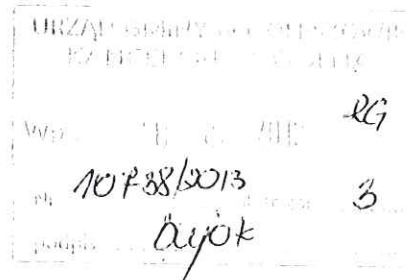


SG.030.8.2013



Załącznik nr 5
Do protokołu nr 5/13 z dnia 10.06.2013

Goleszów, 28 maja 2013 r.

Komisja Rewizyjna
Rady Gminy Goleszów

W dniu 25 kwietnia br. xxx złożył do Rady Gminy Goleszów skargę dotyczącą „nienależytego wykonywania przez Wójta Gminy Goleszów zadania z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę ze szkodą dla tej jednostki samorządu terytorialnego, polegające na niegospodarnym zarządzaniu mieniem gminnym – infrastrukturą wodociągową, będącą obecnie przedmiotem dzierżawy Wodociągów Ziemi Cieszyńskiej Spółka z o.o.”

Podobny w treści wniosek, dotyczący podniesienia przez Wójta Gminy stawki czynszu za wydzierżawione w/w Spółce wodociągi gminne w Cisownicy do wysokości równej co najmniej stawce amortyzacji, xxx złożył w dniu 25 stycznia br. Wyczerpującą odpowiedź uzyskał w piśmie z dnia 22 lutego br. (kserokopia w załączeniu). Pomimo tego złożył skargę do Rady Gminy podnosząc zarzut niezachowania szczególnej staranności przy wykonywaniu zarządu mieniem gminnym.

Skargę uważam za bezzasadną, ponieważ:

1. Z przyczyn technicznych i finansowych w interesie Gminy leżało wydzierżawienie nowowynbudowanych wodociągów Spółce z o.o. Wodociągi Ziemi Cieszyńskiej.

W okresie 5 lat po oddaniu do użytku wodociągu Gmina jest zobowiązana do jego utrzymywania. Ponieważ nie posiadamy żadnych służb do obsługi takich sieci: konserwatorów, pracowników administracyjnych do odczytów wodomierzy, fakturowania, windykacji należności itp., pozostawienie tych wodociągów w administrowaniu przez Gminę wymagałoby, zgodnie z ustawą o gospodarce komunalnej, stworzenie własnej spółki lub zakładu budżetowego, co wiąże się z określonymi kosztami i w konsekwencji przekłada się na cenę 1 m³ wody. Na dzisiaj w Cisownicy jest ok. 420 odbiorców wody. Z tych powodów jedynym rozsądnym rozwiązaniem było zawarcie umów wydzierżawienia wodociągów na wynegocjowanych warunkach. Zgodnie z definicją wg. Słownika języka polskiego umowa w prawie cywilnym oznacza zgodne porozumienie dwóch lub więcej stron ustalające ich wzajemne prawa lub obowiązki. Tak więc jest oczywiste, że wysokość czynszu nie może być narzucona jednostronnie przez Gminę z myślą o wysokim zysku, również Zarząd Spółki ze szczególną starannością zarządza powierzonym mu mieniem i dba o dobry wynik finansowy Spółki.

2. Spółka z o. o. Wodociągi Ziemi Cieszyńskiej została utworzona z myślą o wspólnej eksploatacji i zarządzaniu infrastrukturą wodociągową na terenie powiatu cieszyńskiego i jednolitej cenie za wodę bez względu na efektywność poszczególnych sieci w gminach. Udziałowcami Spółki są wyłącznie Gminy powiatu cieszyńskiego – Gmina Goleszów posiada ok. 10% udziałów. Spółka nie planuje zysku z działalności operacyjnej jaką jest pozyskiwanie, uzdatnianie i dystrybucja wody; zysk wypracowuje na tzw. działalności pozaoperacyjnej. W przypadku wystąpienia straty, zgodnie z umową spółki, pokrywają ją wspólnicy proporcjonalnie do ich udziałów.

Czynsz dzierżawny jaki Spółka WZC płaci Gminie Goleszów za użytkowanie sieci wodociągowych (do czasu ich przekazania aportem) jest kosztem dla Spółki, liczonym w taryfie, a więc przekłada się wprost na cenę wody. Przy założeniu w taryfie braku zysku lub minimalnego zysku, jego wysokości nie są obojętne, tym bardziej, że efektywność nowowynbudowanych sieci, z uwagi m. in. na wysoką amortyzację, jest bardzo niska. Jako dowód załączam kserokopię pisma Wodociągów Ziemi Cieszyńskiej z dnia 14 maja br. znak

DE/2685/2013, z którego wynika iż koszt amortyzacji tylko wodociągów w Cisownicy Gołaźni i do Sądów nie mieści się w kosztach porównywalnych do osiągniętej sprzedaży.

3. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym do zadań własnych Gminy należy m.in. zaopatrzenie ludności w wodę . To zadanie realizujemy budując nowe sieci wodociągowe, które następnie przekazujemy aportem do w/w Spółki .

W uzasadnieniu skargi xxx pisze, że przy wykonywaniu zarządu należy zachować „należyta staranność”. Wymóg ten jest reminiscencją nieobowiązujących już przepisów kodeksu cywilnego o szczególnej ochronie mienia społecznego. Podwyższenie standardu ochrony mienia komunalnego w stosunku do innych rodzajów mienia (zwłaszcza tzw. prywatnego) budzi wątpliwości w kontekście przepisów Konstytucji RP, zgodnie z którymi własność i inne prawa majątkowe (mienie) podlegają równej dla wszystkich ochronie prawnej (art.64 ust.2 Konstytucji RP).

Ponadto ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia „szczególnej staranności” ani nie wskazuje kryteriów, za pomocą których można by określić poziom tej staranności.

Zasada szczególnej staranności oceniana musi być ze względu na:

- 1) istotę,
- 2) cel ,
- 3) zadania jednostki samorządu terytorialnego ,
- 4) wyrażane w prawem dopuszczanych formach potrzeby wspólnoty samorządowej.

Uważam, że realizując potrzeby mieszkańców w zakresie zaopatrzenia w wodę poprzez budowę wodociągów, które następnie wnoszone są aportem do spółki gminnej, nie nastawionej na zysk na sprzedaży wody, ze szczególną starannością zarządzam mieniem komunalnym – infrastrukturą wodociągową .

Wydierżawiając Spółce wodociągi, w zamian za niewygórowany czynsz, dbam zarówno o interes Gminy- wodociągi są w „fachowych rękach”, po drugie o interes mieszkańców- cena za wodę pokrywa niezbędne koszty ustalone w taryfie i po trzecie o interes Spółki, której Gmina Goleszów jest udziałowcem i która dotychczas nie generuje strat.

Wojciech Gajda
[Podpis]
Wojciech Gajda