

Zarządzenie Nr 0050.207.2016
Wójta Gminy Goleszów
z dnia 10 listopada 2016 roku

w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goleszów na lata 2017 - 2023.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.), zarządzam, co następuje

§ 1

1. Przedstawiam Radzie Gminy Goleszów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goleszów na lata 2017 – 2023, stanowiący załącznik do zarządzenia.
2. Przedstawiam Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goleszów na lata 2017 - 2023, jako podpisany elektronicznie dokument, celem zaopiniowania.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierzam Skarbnikowi Gminy.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ADWOKAT
dr Teresa Sokólska

Wójt Gminy
Krzysztof Glajcar

Załącznik do Zarządzenia Nr 0050.207.2016
Wójta Gminy Goleszów
z dnia 10 listopada 2016 roku

Uchwała Nr 0007.....2016
Rady Gminy Goleszów
z dnia grudnia 2016 roku

Projekt
0006.54.2016

w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goleszów na lata 2017 -2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 226, art. 227, art. 228 oraz art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) na wniosek Wójta, Rada Gminy Goleszów uchwala, co następuje:

§ 1

1. Uchwala się Wieloletnią Prognozę Finansową obejmującą lata 2017 – 2023, stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały.
2. Uchwala się wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.
3. Objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2017-2023 stanowią załącznik nr 3 do uchwały.

§ 2

Upoważnia się Wójta Gminy do:

- 1) zaciągania zobowiązań:
 - a) związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wykazie przedsięwzięć, w granicach limitów kwotowych zobowiązań dla każdego przedsięwzięcia,
 - b) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do łącznej kwoty 4.500.000,00 (cztery miliony pięćset tysięcy) złotych w każdym roku budżetowym;
- 2) przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań w zakresie przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do uchwały, na rzecz kierowników jednostek organizacyjnych Gminy.

§ 3

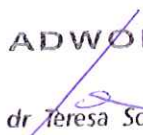
Traci moc uchwała Nr 0007.78.2015 Rady Gminy Goleszów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goleszów na lata 2016-2023.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

ADWOKAT

dr. Teresa Sokółska

Wójt Gminy

Krzysztof Głajcar

1)

Wieloletnia Prognoza Finansowa

Wyszczególnienie	Dochody ogółem ^x	z tego:										w tym:	
		w tym:						w tym:				w tym:	
		Dochody bieżące ^x	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	podatki i opłaty ³⁾	w tym:		z subwencji ogólnej	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	Dochody ^x majątkowe ^x	ze sprzedaży majątku ^x	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	
Lp	1	1.1	1.1.1	1.1.2	1.1.3	1.1.3.1	1.1.4	1.1.5	1.2	1.2.1	1.2.2		
Formuła	[1.1]+[1.2]												
2017	41 629 063,85	40 911 546,62	9 970 114,00	350 000,00	8 858 326,00	6 100 000,00	10 193 381,00	9 148 282,24	717 517,23	50 000,00	667 517,23		
2018	41 575 000,00	41 525 000,00	10 000 000,00	400 000,00	8 900 000,00	6 200 000,00	10 200 000,00	9 200 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00		
2019	41 575 000,00	41 525 000,00	10 000 000,00	400 000,00	8 900 000,00	6 200 000,00	10 200 000,00	9 200 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00		
2020	41 575 000,00	41 525 000,00	10 000 000,00	400 000,00	8 900 000,00	6 200 000,00	10 200 000,00	9 200 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00		
2021	41 575 000,00	41 525 000,00	10 000 000,00	400 000,00	8 900 000,00	6 200 000,00	10 200 000,00	9 200 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00		
2022	41 575 000,00	41 525 000,00	10 000 000,00	400 000,00	8 900 000,00	6 200 000,00	10 200 000,00	9 200 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00		
2023	41 575 000,00	41 525 000,00	10 000 000,00	400 000,00	8 900 000,00	6 200 000,00	10 200 000,00	9 200 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00		

1) Wzór może być stosowany także w układzie pionowym, w którym poszczególne pozycje są przedstawione w kolumnach, a lata w wierszach.

2) Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z póź. zm.) zwanej dalej „ustawą”, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. W sytuacji dłuższego okresu prognozowania finansowego wzór stosuje się także dla lat wykraczających poza minimalny (4 letni) okres prognozy, wynikający z art. 227 ustawy.

3) W pozycji wykazuje się kwoty wszystkich podatków i opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego, a nie tylko podatków i opłat lokalnych.

Wyszczególnienie	Rozchody x budżetu	z tego:						Inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu
		Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych x	w tym łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy	z tego:				
				kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń określonych w art. x 243 ust. 3 ustawy	kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń określonych w art. x 243 ust. 3a ustawy	kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń innych niż określone w art. 243 ustawy		
Lp	5	5.1	5.1.1	5.1.1.1	5.1.1.2	5.1.1.3	5.2	
Formuła	[5.1] + [5.2]		[5.1.1.1] + [5.1.1.2] + [5.1.1.3]					
2017	600 000,00	600 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2018	600 000,00	600 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2019	1 350 000,00	1 350 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2020	1 350 000,00	1 350 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2021	750 000,00	750 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2022	750 000,00	750 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2023	700 000,00	700 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

6) W pozycji wykazuje się w szczególności wyłączenia wynikające z art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. poz. 1456 oraz z 2013 r. poz. 1199) oraz kwoty wykupu obligacji przychodowych.

Wyszczególnienie	Kwota długu ^x	Kwota zobowiązań wynikających z przejęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych	Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
			Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki ⁷⁾ a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki
Lp	6	7	8.1	8.2
Formuła			[1.1] - [2.1]	[1.1] + [4.1] + [4.2] - ([2.1] + [2.2])
2017	5 500 000,00	0,00	2 957 982,83	4 183 426,23
2018	4 900 000,00	0,00	3 005 000,00	3 005 000,00
2019	3 550 000,00	0,00	3 005 000,00	3 005 000,00
2020	2 200 000,00	0,00	3 005 000,00	3 005 000,00
2021	1 450 000,00	0,00	3 005 000,00	3 005 000,00
2022	700 000,00	0,00	3 005 000,00	3 005 000,00
2023	0,00	0,00	3 005 000,00	3 005 000,00

7) Skorygowanie o środki określone w przepisach dotyczących w szczególności powiększenia o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, zgodnie z art. 242 ustawy.

8) Pomniejszenie wydatków bieżących, zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, dotyczy lat 2013-2015.

Wyszczególnienie	Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej ¹⁰⁾	w tym na:	Informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych							
			Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu ¹¹⁾ terytorialnego	Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy	z tego:		Wydatki inwestycyjne ¹²⁾ kontynuowane	Nowe wydatki ¹³⁾ inwestycyjne	Wydatki majątkowe w formie dotacji
						bieżące	majątkowe			
Lp	10	10.1	11.1	11.2	11.3	11.3.1	11.3.2	11.4	11.5	11.6
Formuła					[11.3.1] + [11.3.2]					
2017	0,00	0,00	16 203 849,00	5 360 668,46	2 929 933,00	195 689,00	2 734 244,00	2 734 243,46	1 566 700,00	40 000,00
2018	600 000,00	600 000,00	17 000 000,00	4 800 000,00	1 016 053,00	169 053,00	847 000,00	847 000,00	1 608 000,00	0,00
2019	1 350 000,00	1 350 000,00	17 000 000,00	4 800 000,00	80 000,00	80 000,00	0,00	0,00	1 705 000,00	0,00
2020	1 350 000,00	1 350 000,00	17 000 000,00	4 800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 705 000,00	0,00
2021	750 000,00	750 000,00	17 000 000,00	4 800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 305 000,00	0,00
2022	750 000,00	750 000,00	17 000 000,00	4 800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 305 000,00	0,00
2023	700 000,00	700 000,00	17 000 000,00	4 800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 305 000,00	0,00

- 10) Przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.
11) W pozycji wykazuje się kwoty wydatków w ramach zadań własnych klasyfikowanych w dziale 750- Administracja publiczna w rozdziałach właściwych dla organów i urzędów jednostki samorządu terytorialnego (rozdziały od 75017 do 75023).
12) W pozycji wykazuje się wartość inwestycji rozpoczętych co najmniej w poprzednim roku budżetowym, którego dotyczy kolumna.
13) W pozycji wykazuje się wartość nowych inwestycji, które planuje się rozpocząć w roku, którego dotyczy kolumna.

Finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy									
Wyszczególnienie	w tym:			w tym:			w tym:		
	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:		Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:		Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:	
		środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy		środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy		środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	Wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania wynikające wyłącznie z zawartych umów z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy
Lp	12.1	12.1.1	12.1.1.1	12.2	12.2.1	12.2.1.1	12.3	12.3.1	12.3.2
Formuła									
2017	451,62	451,62	451,62	667 968,85	667 968,85	667 968,85	4 967,79	451,62	4 967,79
2018	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2020	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2021	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2022	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2023	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

14) W pozycji 12.1.1.1, 12.2.1.1, 12.3.2, 12.4.2., 12.5.1, 12.6.1, 12.7.1 oraz 12.8.1. wykazuje się wyłącznie kwoty wynikające z umów na realizację programu, projektu lub zadania zawartych na dzień uchwalenia prognozy, a nieplanowanych do zawarcia w okresie prognozy.

Wyszczególnienie	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy		w tym:		Wydatki majątkowe na realizację programu, projektu lub zadania wynikające wyłącznie z zawartych umów z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami	w tym:		Wydatki na wkład krajowy w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ¹⁵⁾	w tym:		Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych powstające w związku z projektem lub zadaniem finansowanym z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami	w tym:	
	12.4	12.4.1	12.4.2	12.5	12.5.1	12.6	12.6.1	12.7	12.7.1					
Lp	12.4	12.4.1	12.4.2	12.5	12.5.1	12.6	12.6.1	12.7	12.7.1					
Formuła														
2017	549 613,46	479 214,48	549 613,46	70 398,98	70 398,98	70 398,98	70 398,98	0,00	0,00	70 398,98	0,00	0,00	0,00	0,00
2018	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2020	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2021	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2022	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2023	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

15) Przez program, projekt lub zadanie finansowane w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, należy rozumieć także taki program, projekt lub zadanie przynoszące dochód, dla których poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, ustala się po odliczeniu zyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania.

Wyszczególnienie	Kwoty dotyczące przejęcia i spłaty zobowiązań po samodzielnym publicznym „zakładach opieki zdrowotnej oraz pokrycia ujemnego wyniku										
	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych powstające w związku z zawartą po dniu 1 stycznia 2013 r. umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	w tym:		Kwota zobowiązań wynikających z przejęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych zakładach opieki zdrowotnej	13.1	13.2	13.3	Wydatki na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w przepisach o działalności leczniczej	Wydatki na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej 2011 r. na podstawie przepisów o zakładach opieki zdrowotnej	Wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej	
Lp	12.8	12.8.1			13.1	13.2	13.3	13.4	13.5	13.6	13.7
Formuła											
2017	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2018	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2019	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2020	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2021	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2022	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2023	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	...ne uzupełniające o dług i jego spłacie						
	Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już x zaciągniętych	Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu x	Wydatki zmniejszające dług x	w tym:			Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu (m.in. umorzenia, różnice kursowe) x
spłata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, innych niż w poz. 14.3.3 x				związane z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego	wpłaty z tytułu wymagalnych poręczeń i gwarancji x		
Lp	14.1	14.2	14.3	14.3.1	14.3.2	14.3.3	14.4
Formuła							
2017	600 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2018	600 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2019	1 350 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2020	1 350 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2021	750 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2022	750 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2023	700 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

* Informacja o spełnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń zostanie automatycznie wygenerowana przez aplikację wskazaną przez Ministra Finansów, o której mowa w § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz U poz 86, z późn zm). Automatyczne wyliczenia danych na podstawie wartości historycznych i prognozowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego dotyczą w szczególności także poz. 9.6.-9.6.1 i pozycji z sekcji nr 16.

** Należy wskazać jedną z następujących podstaw prawnych: art. 240a ust. 4 / art. 240a ust. 8 / art. 240b ustawy określającą procedurę jaką objęta jest jednostka samorządu terytorialnego.

x - pozycje oznaczone symbolem „x” sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne (prognoza kwoty długu). Okres ten nie podlega wydużeniu w sytuacji planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji. W przypadku planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, informację o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji, wykraczających poza wspomniany okres, należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. W przypadku, gdy kwoty wydatków wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia wykraczają poza okres prognozy kwoty długu to pozycje oznaczone symbolem „x” sporządza się do ostatniego roku, na który ustalono limit wydatków na realizację przedsięwzięć

16) Pozycje sekcji 15 są wykazywane wyłącznie przez jednostki samorządu terytorialnego emitujące obligacje przychodowe.

17) Pozycje sekcji 16 wykazują wyłącznie jednostki objęte procedurą wynikającą z art. 240a lub art. 240b ustawy

Wójt Gminy
Krzysztof Gajcar

Wykaz przedsięwzięć do WPF

kwoty w
zł

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2017	Limit 2018	Limit 2019	Limit 2020	Limit zobowiązań
			od	do						
1	Wydatki na przedsięwzięcia-ogółem (1.1+1.2+1.3)				4 636 421,00	2 929 933,00	1 016 053,00	80 000,00	0,00	4 025 986,00
1.a	- wydatki bieżące				541 402,00	195 689,00	169 053,00	80 000,00	0,00	444 742,00
1.b	- wydatki majątkowe				4 095 019,00	2 734 244,00	847 000,00	0,00	0,00	3 581 244,00
1.1	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009.r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240,z późn.zm.), z tego:				832 697,00	554 583,00	0,00	0,00	0,00	554 583,00
1.1.1	- wydatki bieżące				17 509,00	4 969,00	0,00	0,00	0,00	4 969,00
1.1.1.1	Aktywny powiat cieszyński - program aktywizacji społeczno zawodowej w obszarze pomocy społecznej"- aktywizacja osób zagrożonych wykluczeniem społecznym	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2015	2017	17 509,00	4 969,00	0,00	0,00	0,00	4 969,00
1.1.2	- wydatki majątkowe				815 188,00	549 614,00	0,00	0,00	0,00	549 614,00
1.1.2.1	eGolezów - wsparcie rozwoju cyfrowych usług publicznych	Urząd Gminy Golezów	2015	2017	815 188,00	549 614,00	0,00	0,00	0,00	549 614,00
1.2	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego, z tego:				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.1	- wydatki bieżące				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.2	- wydatki majątkowe				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3	Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2),z tego				3 803 724,00	2 375 350,00	1 016 053,00	80 000,00	0,00	3 471 403,00
1.3.1	- wydatki bieżące				523 893,00	190 720,00	169 053,00	80 000,00	0,00	439 773,00
1.3.1.1	Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Bażanowice - Cel planistyczny -	Urząd Gminy Golezów	2015	2017	138 375,00	54 255,00	0,00	0,00	0,00	54 255,00

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2017	Limit 2018	Limit 2019	Limit 2020	Limit zobowiązań
			od	do						
1.3.1.2	Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - sołectwo Cisownica - cel planistyczny	Urząd Gminy Goleiszów	2017	2019	100 000,00	0,00	60 000,00	40 000,00	0,00	100 000,00
1.3.1.3	Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - sołectwo Goleiszów - tereny przemysłowe - cel planistyczny	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2018	55 966,00	16 790,00	39 176,00	0,00	0,00	55 966,00
1.3.1.4	Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - sołectwo Leszna Góra - cel planistyczny	Urząd Gminy Goleiszów	2018	2019	80 000,00	0,00	40 000,00	40 000,00	0,00	80 000,00
1.3.1.5	Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - sołectwo Leszna Góra III - cel planistyczny	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2018	42 682,00	12 805,00	29 877,00	0,00	0,00	42 682,00
1.3.1.6	Przyroda nie zna granic - transgraniczne udostępnienie kulturowego i przyrodniczego dziedzictwa regionu przygranicza	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2017	106 870,00	106 870,00	0,00	0,00	0,00	106 870,00
1.3.2	- wydatki majątkowe				3 279 831,00	2 184 630,00	847 000,00	0,00	0,00	3 031 630,00
1.3.2.1	Budowa kładki dla pieszych na ulicy Krętej w Puńcowie - poprawa warunków komunikacyjnych dla pieszych	Urząd Gminy Goleiszów	2015	2018	97 000,00	0,00	82 000,00	0,00	0,00	82 000,00
1.3.2.2	Modernizacja budynku Urzędu Gminy Goleiszów wraz z zagospodarowaniem terenu - poprawa estetyki centrum miejscowości	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2018	610 000,00	400 000,00	200 000,00	0,00	0,00	600 000,00
1.3.2.3	Projekt i budowa drogi gminnej - ulica Krokusów w Cisownicy - poprawa warunków komunikacyjnych	Urząd Gminy Goleiszów	2015	2018	890 000,00	600 000,00	155 000,00	0,00	0,00	755 000,00
1.3.2.4	Projekt i budowa kanalizacji sanitarnej w rejonie ul. Osiedlowej w Goleiszowie Równi - poprawa infrastruktury wodociągowej i sanitarnej	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2017	482 226,00	450 000,00	0,00	0,00	0,00	450 000,00
1.3.2.5	Projekt i przebudowa drogi gminnej - ul. Osiedlowa w Goleiszowie Równi - poprawa infrastruktury drogowej	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2017	698 500,00	650 000,00	0,00	0,00	0,00	650 000,00
1.3.2.6	Zagospodarowanie terenu w Kisielowie na cele rekreacyjne - poprawa warunków rekreacyjnych miejscowości	Urząd Gminy Goleiszów	2016	2018	480 000,00	62 620,00	410 000,00	0,00	0,00	472 620,00

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2017	Limit 2018	Limit 2019	Limit 2020	Limit zobowiązań
			od	do						
1.3.2.7	Przyroda nie zna granic - transgraniczne udostępnienie kulturowego i przyrodniczego dziedzictwa regionu przygranicza	Urząd Gminy Golezów	2016	2017	22 105,00	22 010,00	0,00	0,00	0,00	22 010,00

Wójt Gminy
Krzysztof Głajcar
 Krzysztof Głajcar

**Objaśnienia przyjętych wartości
w Wieloletniej Prognozie Finansowej
na lata 2017 - 2023**

UWAGI OGÓLNE:

Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF) Gminy Goleszów została opracowana zgodnie z art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a okres objęty tą prognozą obejmuje lata 2017 - 2023. Zgodnie z art. 227 przedmiotowej ustawy - prognozę należy sporządzić na czas nie krótszy niż na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Wieloletnia prognoza finansowa definiująca, z jednej strony możliwości pozyskania dochodów, z drugiej kierunki ich wydatkowania, pozwala na usystematyzowanie procesu realizacji inwestycji planowanych w perspektywie, umożliwia długofalowe i racjonalne zaplanowanie wydatków Gminy, umożliwia także rozpoczęcie z odpowiednim wyprzedzeniem działań związanych z regulacjami terenowo-prawnymi, uzyskaniem wymaganych prawem decyzji oraz pozyskaniem środków finansowych ze źródeł zewnętrznych.

W wieloletniej prognozie finansowej uwzględnione zostały następujące zadania:

- 1) własne, wynikające z ustaw ustrojowych,
- 2) z zakresu administracji rządowej i inne zlecone ustawami,
- 3) wykonywane na podstawie porozumień/umów z organami administracji rządowej,
- 4) realizowane na podstawie porozumień/umów z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- 5) realizowane na podstawie porozumień/umów z innymi jednostkami w ramach dozwolonych przepisami prawa krajowego i unijnego.

Wielkości budżetowe na zadania przewidziane do finansowania w latach 2017 - 2023 zostały oszacowane w oparciu o:

- 1) przepisy ustaw:
 - a) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.),
 - b) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.),
 - c) ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 198 z późn. zm.);
- 2) przepisy prawa lokalnego - uchwały i zarządzenia organów Gminy;
- 3) informację Ministra Finansów o wielkości subwencji ogólnej oraz przewidywanych udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 4) informację Wojewody Śląskiego o kwotach dotacji celowych na zadania własne i zlecone z zakresu administracji rządowej;
- 5) informację Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bielsku-Białej o kwotach dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej;

- 6) wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego (Minister Finansów, Warszawa – maj 2016 r.);
- 7) założenia do projektu budżetu państwa na 2017 rok (Rada Ministrów, Warszawa – czerwiec 2016 r.);
- 8) inne przepisy prawne dotyczące sposobu i zakresu realizacji oraz finansowania zadań przez samorządy;
- 9) stawki podatkowe wynikające ze stawek przyjętych Uchwałą Nr 0007.44.2016 Rady Gminy Goleszów z dnia 26 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości na 2017 rok oraz Uchwałą Nr 0007.45.2016 Rady Gminy Goleszów z dnia 26 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na 2017 rok;
- 10) wykonanie budżetu za lata 2011 – 2015;
- 11) przewidywane wykonanie budżetu na koniec 2016 roku;
- 12) informacje od jednostek organizacyjnych gminy oraz komórek organizacyjnych Urzędu Gminy.

Wielkości przyjęte na rok 2017 są zgodne z uchwałą w sprawie budżetu na ten rok przy zastosowaniu obowiązujących w tym zakresie relacji. Prognoza sporządzona została w oparciu o dane wynikające z analizy danych historycznych z wykonania budżetów Gminy za ostatnie lata.

Z uwagi na fakt, iż ciężko jest oszacować realną wielkość dochodów i wydatków w dłuższej perspektywie, dla celów Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjęto, że od roku 2018 kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących będą na niezmiennym poziomie, zaś kwoty dochodów majątkowych i wydatków majątkowych będą na poziomie zgodnym z możliwościami finansowymi gminy w okresie prognozy.

DOCHODY

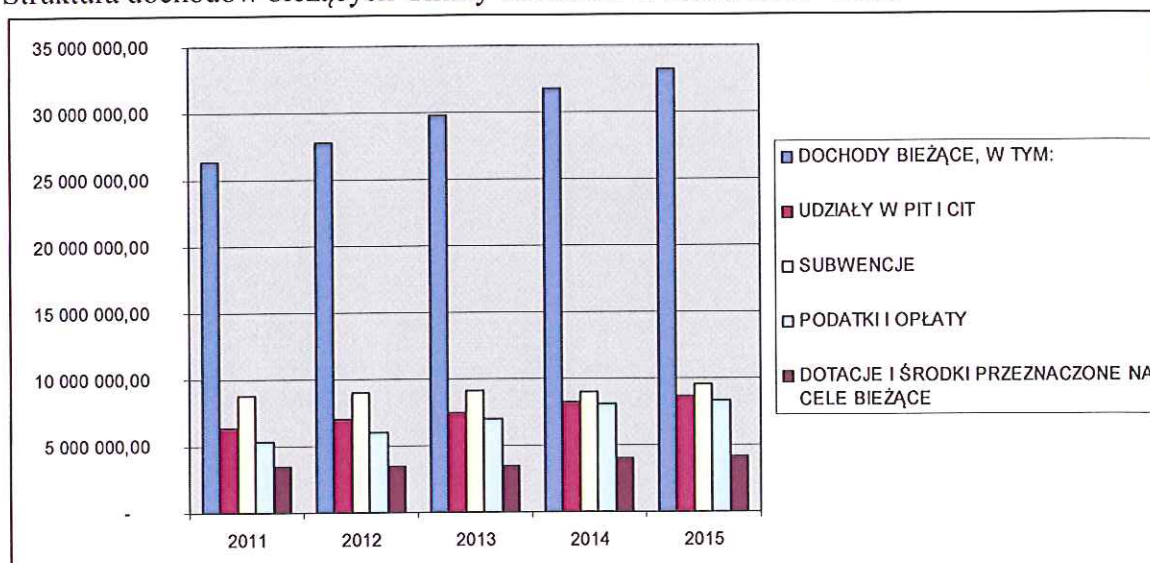
Dochody ogółem budżetu Gminy Goleszów opracowano na podstawie analizy wykonania za lata poprzednie oraz na podstawie wiedzy i przepisów prawa obowiązujących w okresie opracowywania prognozy. Oszacowanie możliwych do uzyskania dochodów było przeprowadzone odrębnie dla dochodów bieżących (w tym zasadniczych źródeł decydujących o poziomie ich uzyskania) oraz majątkowych, których wysokość uzależniona jest od wielu czynników zewnętrznych. Przy konstrukcji prognozy dochodów budżetu nie dokonano zmiany zasadniczych założeń oraz stosowanych metod ich wyliczenia.

Dochody bieżące budżetu gminy są najistotniejszym elementem budżetu, który warunkuje w zasadniczym stopniu poziom zaspokojenia potrzeb społeczności lokalnej w związku z realizacją zadań własnych Gminy, jak również prawidłowe funkcjonowanie obiektów i urządzeń gminnej infrastruktury. Ważne jest, aby wysokość generowanych przez Gminę dochodów bieżących wystarczała na konieczne do poniesienia wydatki bieżące i sukcesywnie w kolejnych latach wzrastała. Na poziom uzyskiwanych dochodów bieżących duży wpływ wywiera tempo rozwoju gospodarczego kraju i wzrost produktu krajowego brutto.

Realizacja dochodów bieżących i majątkowych Gminy Goleszów w latach 2011 – 2015

wykonanie	2011 rok	2012 rok	2013 rok	2014 rok	2015 rok
Dochody ogółem	27 482 519,41	28 654 590,47	29 876 508,54	32 061 013,40	33.902.854,37
bieżące	26 333 437,73	27 800 423,57	29 797 568,54	31 767 692,91	33.205.894,30
majątkowe	1 149 081,68	854 166,90	78 940,00	293 320,49	696.960,07
w tym UE	1 068 627,94	612 521,88		233 919,00	478.180,39
w tym sprzedaż majątku	4 841,00	241 645,02	78 940,00	15 501,49	8.160,68

Struktura dochodów bieżących Gminy Goleszów w latach 2011 - 2015



Źródło – opracowanie własne

Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowym od osób fizycznych

Przy ustalaniu dochodów z tego źródła wzięto pod uwagę wzrost gospodarczy, który zapewnia społeczeństwu lepszy poziom życia i generuje wpływy do budżetu państwa. Jedną z miar zmian poziomu gospodarczego jest PKB (Produkt Krajowy Brutto).

Realizacja wpływów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych

lata	plan MF	wykonanie	% planu
2011	6 325 841,00	6 433 696,00	101,7
2012	7 037 957,00	6 756 426,00	96,0
2013	7 540 155,00	7 265 255,00	96,3
2014	7.985.924,00	8 074 557,00	101,1
2015	8.338.776,00	8.411.024,00	100,9

Dane uzyskane z Ministerstwa Finansów mają charakter informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. W związku z tym, iż w roku 2014 i 2015 wykonanie z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób fizycznych było na poziomie wyższym niż podało Ministerstwo Finansów, w budżecie na 2017 rok założono kwotę proponowaną przez Ministerstwo Finansów.

Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowym od osób prawnych

Kształtowanie się dochodów z tego źródła powiązane jest bezpośrednio z rozwojem gospodarczym, tym samym największy wpływ na wysokość uzyskanych dochodów w ostatnich latach miało spowolnienie gospodarcze. Skutkowało ono obniżaniem wpływów do budżetu.

Realizacja wpływów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych:

lata	plan	wykonanie	% planu
2011	120 000,00	-67 374,82	-56,1
2012	100 000,00	215 286,76	215,3
2013	185 000,00	203 764,74	110,1
2014	185.000,00	152 133,03	82,2
2015	200.000,00	244.416,05	122,2

Wahania koniunktury jakie miały miejsce w minionych latach znalazły odzwierciedlenie w dochodach, jakie gmina uzyskiwała z dochodów z CIT. W nadchodzącym roku z uwagi na optymistyczne prognozy w zakresie wzrostu PKB, a także w związku z przewidywanym wysokim wykonaniem dochodów z CIT na koniec 2016 roku, w nadchodzącym roku budżetowym dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości ujętej w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Dochody z podatków i opłat

Dochody z podatków i opłat stanowią drugie istotne źródło dochodów budżetu – łącznie wynoszą powyżej 22% dochodów bieżących. Ich wysokość uzależniona jest przede wszystkim od uchwalonych przez Radę Gminy stawek podatkowych, wielkości powierzchni podlegającej opodatkowaniu (podatek od nieruchomości), ilości pojazdów podlegających opodatkowaniu (podatek od środków transportowych), ilości wykonanych czynności podlegających opodatkowaniu oraz będących przedmiotem opłaty skarbowej, dyscypliny podatników w regulowaniu zobowiązań. W dużej mierze na wysokość osiąganých dochodów wpływa rozwój lub stagnacja gospodarcza i tym samym kondycja finansowa przedsiębiorstw i osób fizycznych.

Stawki podatków na rok 2017 zostały zaplanowane zgodnie z przyjętą Uchwałą Nr 0007.44.2016 Rady Gminy Goleszów z dnia 26 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości na 2017 rok oraz Uchwałą Nr 0007.45.2016 Rady Gminy Goleszów z dnia 26 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na 2017 rok.

W planie na rok 2017 uwzględniono wzrost podatku od nieruchomości, ponieważ przedsiębiorcy, którzy do końca roku 2016 korzystali ze zwolnień podatkowych na mocy uchwały o pomocy regionalnej, od przyszłego roku podatek ten będą zobowiązani już uiszczać.

Poniższa tabela obrazuje skutki udzielonych ulg i zwolnień na mocy Uchwały Nr XLVII/378/10 Rady Gminy Goleszów z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie udzielania zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną.

Skutki udzielonych ulg i zwolnień w latach 2011 - 2015

lata	Skutki udzielonych ulg i zwolnień
2011	251.417,42
2012	443.649,47
2013	648.538,92
2014	534.446,55
2015	424.043,43

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zobowiązana jest pokryć bezpośrednie i pośrednie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, system gospodarowania odpadami komunalnymi musi być bowiem zbilansowany. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi planuje się na niezmiennym poziomie.

Wielkość dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych od roku 2018 została określona w wysokości 8.900 tys. zł, z uwagi na to, iż trudno przewidzieć wielkość wpływów w kolejnych latach.

Przyjęto również, że ściągalność podatków i opłat lokalnych utrzyma się na dotychczasowym poziomie wynoszącym 90%.

Subwencja ogólna

Gmina Goleszów otrzymuje w każdym roku dwie części subwencji: wyrównawczą i oświatową. Dochody z subwencji stanowią istotne źródło dochodów budżetu gminy i wynoszą średnio ok. 30% dochodów bieżących.

2011 rok - 8.790.491,00 zł - 33,4% dochodów bieżących
 2012 rok - 8.956.997,00 zł - 32,2% dochodów bieżących
 2013 rok - 9.093.567,00 zł - 30,5% dochodów bieżących
 2014 rok - 8.964.516,00 zł - 28,2% dochodów bieżących
 2015 rok - 9.601.434,00 zł - 28,9% dochodów bieżących

Kwoty subwencji ogólnej dla Gminy Goleszów w latach 2011 - 2015

	2011 rok	2012 rok	2013 rok	2014 rok	2015 rok
Część oświatowa	6 999 237,00	7 203 275,00	7 147 219,00	7 276 993,00	8.124.526,00
Część wyrównawcza	1 791 254,00	1 731 623,00	1 946 348,00	1 687 523,00	1.476.908,00

W budżecie na 2017 rok przyjęto dochody z tytułu części wyrównawczej subwencji ogólnej zgodnie z informacją otrzymaną od Ministra Finansów. Od roku 2018 jej poziom został przyjęty w wysokości 10.200 tys. zł.

Cześć oświatowa subwencji ogólnej każdorazowo określana jest w ustawie budżetowej, a podziału dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonuje Ministerstwo Edukacji Narodowej w oparciu o sprawozdania o liczbie uczniów w szkołach prowadzonych i dotowanych, o liczbie uczniów niepełnosprawnych oraz o liczbie nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego.

Dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące

Do tej grupy dochodów zalicza się wszelkie dotacje i środki, które Gmina otrzymuje na realizację zadań bieżących. W poszczególnych latach przedstawiało się to następująco:

lata	plan pierwotny	wykonanie	wykonanie do planu w %
2011	2 925 696,00	3 493 016,62	119,4
2012	2 951 081,00	3 480 949,56	117,9
2013	2 715 916,00	3 432 330,50	126,4
2014	3 056 275,00	4.025.102,97	131,9
2015	3.034.808,00	4.072.617,33	134,2

Dochody majątkowe gminy

Do dochodów majątkowych zalicza się:

- 1) dotacje i środki przeznaczone na inwestycje,
- 2) dochody ze sprzedaży majątku,
- 3) dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności przeznaczone na realizację zadań inwestycyjnych.

Ich wysokość w dużej mierze (oprócz nadwyżki operacyjnej) determinuje możliwości zaplanowania inwestycji w danym roku budżetowym. Źródłem dochodów majątkowych jest również sprzedaż mienia i składników majątku, pozostałe środki uzależnione są od możliwości ich pozyskania i na przestrzeni lat ich wysokość była bardzo zróżnicowana.

W wieloletniej prognozie finansowej dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje stanowią dochody w związku z już podpisanymi umowami. W 2017 roku planowane jest uzyskanie dochodów z tytułu realizacji zadania pn. „eGoleszów”, finansowanego z udziałem środków europejskich. Planowane dochody pochodzą z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014 – 2020. Pierwotnie dochody te planowano w roku 2016, jednak z uwagi na przesunięcie w czasie realizacji inwestycji, planuje się, że środki te Gmina uzyska w 2017 roku.

W 2018 roku dochody i środki na inwestycje planowane są w związku z realizacją zadania pn. „Przyroda nie zna granic”, finansowanego z udziałem środków europejskich, pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach programu INTERREG VA Fundusz Mikroprojektów Euroregionu Śląsk Cieszyński.

WYDATKI

Wydatki ogółem budżetu Gminy Goleszów opracowano na podstawie analizy wykonania za lata poprzednie oraz z uwzględnieniem zadań, zarówno własnych jak i zadań z zakresu administracji rządowej, nałożonych na samorząd przepisami prawa.

Realizacja wydatków bieżących i majątkowych Gminy Goleszów w latach 2011 - 2015

wykonanie	2011 rok	2012 rok	2013 rok	2014 rok	2015 rok
Wydatki ogółem	26 811 384,43	26 612 134,62	27 070 978,29	28 759 687,94	33.196.986,26
bieżące	25 421 713,44	25 961 929,46	26 289 423,48	26 891 122,90	28.764.249,30
majątkowe	1 389 670,99	650 205,16	781 554,81	1 868 565,04	4.432.736,96

Wydatki bieżące

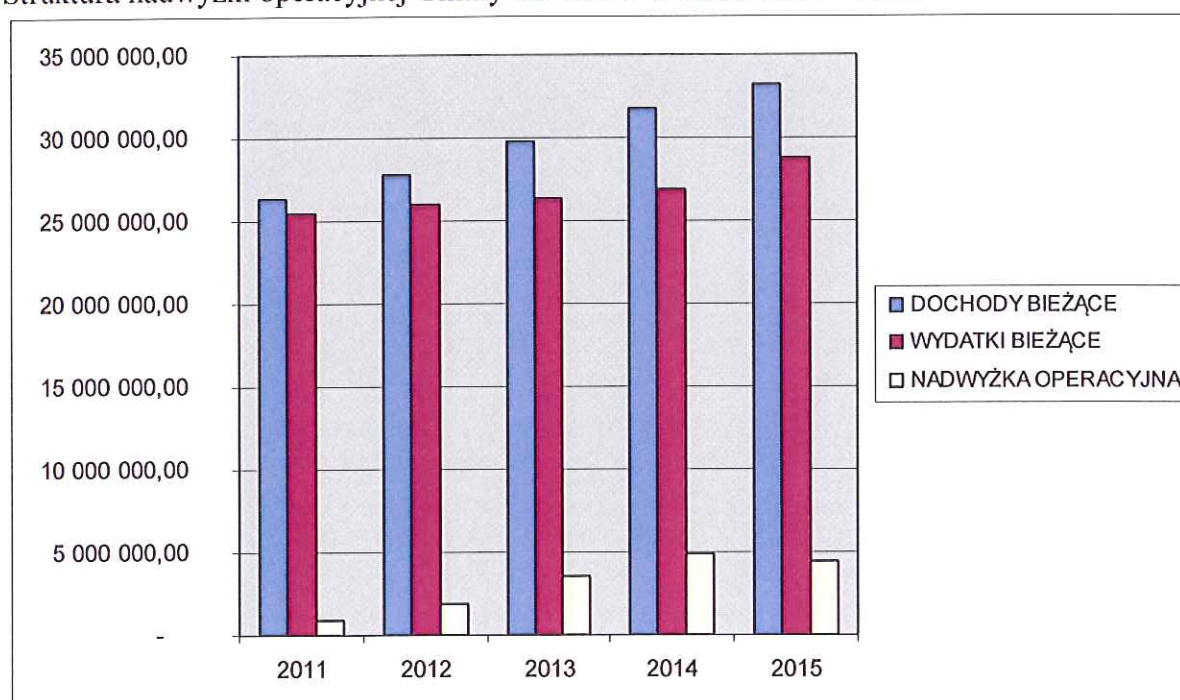
Wydatki bieżące budżetu przeznaczone są na realizację zadań służących społeczności lokalnej, wykonywanych przez jednostki organizacyjne gminy, w tym Urząd Gminy i pozostałe jednostki budżetowe, instytucje kultury (dofinansowane w formie dotacji podmiotowej i celowej) oraz wiele innych podmiotów korzystających ze środków budżetu wykonujących zadania własne gminy (w tym organizacje pozarządowe) lub zadania istotne z punktu widzenia mieszkańców i rozwoju gminy.

Gmina Goleszów zgodnie z wytycznymi art. 242 ustawy o finansach publicznych wykazuje nadwyżkę operacyjną, czyli dodatni wynik pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, która przedstawia się następująco:

Wypracowana nadwyżka operacyjna Gminy Goleszów w latach 2011 - 2015

wykonanie	2011 rok	2012 rok	2013 rok	2014 rok	2015 rok
Dochody bieżące	26 333 437,73	27 800 423,57	29 797 568,54	31 767 692,91	33.205.894,30
Wydatki bieżące	25 421 713,44	25 961 929,46	26 289 423,48	26 891 122,90	28.764.249,30
Nadwyżka operacyjna	911 724,29	1 838 494,11	3 508 145,06	4 876 570,01	4.441.645,00

Struktura nadwyżki operacyjnej Gminy Goleszów w latach 2011 – 2015



Źródło – opracowanie własne

Wynik budżetu operacyjnego jednostki samorządu terytorialnego (nadwyżka operacyjna, deficyt operacyjny) ma bardzo istotne znaczenie. Stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej jst ilustrując, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jst. Wykonywanie zadań bieżących przez jednostkę odbywa się w tym wypadku kosztem sprzedaży jej majątku lub na skutek zaciągania nowych zobowiązań. Z kolei w sytuacji, gdy to dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących (nadwyżka operacyjna) oznacza to, iż jst ma możliwości finansowe na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych, zarówno pośrednich, w drodze spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, jak i bezpośrednio, dzięki przeznaczeniu nadwyżki operacyjnej na prowadzenie nowych inwestycji.

Na lata objęte prognozą wydatki skalkulowano przyjmując założenia odrębnie dla każdej grupy wydatków, biorąc pod uwagę uwarunkowania znane na etapie opracowania prognozy.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane

W wydatkach bieżących najpoważniejszą pozycję stanowią wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń dla pracowników zatrudnionych w jednostkach budżetowych realizujących zadania własne oraz wynagrodzenia wypłacane na podstawie umów o dzieło i zlecenia.

W 2017 roku minimalne wynagrodzenie za pracę będzie wynosić 2.000,00 złotych brutto. Oznacza to wzrost o 150,00 zł (8,1 proc.) w stosunku do 2016 r. (obecnie najniższa krajowa wynosi 1.850,00 zł brutto).

Wysokość środków przeznaczana z budżetu na tę grupę wydatków uzależniona jest od dwóch czynników – liczby etatów finansowanych z budżetu (które są pochodną zmian organizacyjnych w gminie i przejmowania nowych zadań) oraz kształtowania się przeciętnej płacy. Zaznaczyć należy, że dla większości pracowników (nauczycieli), których wynagrodzenia wypłacane są z budżetu gminy, stawki są określane przez administrację państwową, niezależnie od możliwości finansowych samorządu.

W tej grupie wydatków uwzględniono wynagrodzenia dla nauczycieli, które od stycznia 2017 wzrastają o 1,3%. Dodatkowo utworzono w budżecie rezerwę celową z przeznaczeniem na wydatki w jednostkach budżetowych – w rezerwie tej zaplanowano wydatki związane z urlopami zdrowotnymi oraz odprawami emerytalnymi dla pracowników jednostek budżetowych. Równocześnie częściowo uwzględniono skutki prognozowanych zmian związanych z reformą oświaty. Ponadto ujęto dodatkowo kwotę na wypłaty w ustawowym terminie jednorazowych dodatków uzupełniających nauczycielom zgodnie z art. 30a ust 1 Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r., poz. 1379 z późn. zm.).

Przyjmuje się, że wszelkie dalsze zwiększenia wynagrodzeń skutkujące dla budżetu wzrostem wydatków bieżących (m.in. wynikające z podwyżek wynagrodzeń oraz ze zmian organizacyjnych w związku z przejmowaniem nowych zadań) będą mogły być przeprowadzone pod warunkiem zwiększenia dochodów bieżących.

Należy podkreślić, że wysokość subwencji oświatowej nie odpowiada faktycznym kosztom bieżącym funkcjonowania szkół. W każdym roku niezbędne są dopłaty z budżetu gminy, sięgające nawet powyżej 47% wydatków ponoszonych rocznie na oświatę (dział 801 Oświata i wychowanie oraz dział 854 Świetlice szkolne). Prowadzi to do szybkiego przyrostu wydatków bieżących na oświatę, a tym samym uszczuplenia potencjału inwestycyjnego gminy.



Źródło – opracowanie własne

Na względzie należy mieć również przepisy, które nakładają na gminy nowe obowiązki i obciążenia finansowe związane z zapewnieniem miejsc w przedszkolach już 3-latkom od roku 2017.

Wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek

Drugą istotną pozycję w wydatkach bieżących stanowią wydatki ponoszone na funkcjonowanie jednostek budżetowych. Do wydatków statutowych jednostek zalicza się bieżące koszty ponoszone na realizację zadań, w tym zakup materiałów i usług, koszty energii i wody, opłaty i podatki. Wydatki te stanowią średnio powyżej 24% wydatków ogółem. Wydatki statutowe dotyczą m.in. następujących wydatków:

- 1) **obligatoryjnych zadań własnych** (np. oświata i wychowanie, gospodarka gruntami i nieruchomościami, pomoc społeczna, gospodarka odpadami, drogi publiczne gminne, administracja publiczna),
- 2) **zleczanych gminie różnymi ustawami szczególnymi** (np. wydawanie dowodów osobistych, prowadzenie spraw USC, obrona narodowa, prowadzenie rejestrów wyborców), które mają pierwszeństwo przed innymi wydatkami na zadania własne.

Dotacje bieżące

Z budżetu gminy udzielane są dotacje dla podmiotów sektora finansów publicznych, na zadania, których dofinansowanie wynika z odrębnych przepisów oraz dla organizacji pozarządowych na realizację zadań własnych samorządu. Największą pozycję stanowią wydatki na dotacje bieżące dla instytucji kultury tj. Gminnego Ośrodka Kultury w Goleszowie, Gminnej Biblioteki Publicznej w Goleszowie oraz dotacje dla przedszkola niepublicznego na terenie Gminy Goleszów – TO TU, na podstawie art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.) Wysokość środków przekazywanych w formie dotacji jest uzależniona w dużej mierze od podstawy prawnej jej udzielania oraz od celów jakie mają zostać osiągnięte.

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

Do grupy wydatków przeznaczonych na świadczenia na rzecz osób fizycznych zalicza się: świadczenia społeczne dla osób potrzebujących w ramach pomocy społecznej, wydatki nie zaliczane do wynagrodzeń dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych gminy, nagrody za szczególne osiągnięcia i różne wydatki na rzecz osób fizycznych, w tym diety dla radnych. Łącznie z budżetu gminy na świadczenia przeznacza się około 23% wydatków bieżących.

Na wysokość wydatków w tej grupie wpływa w sposób istotny rozwój gospodarczy, w tym wskaźnik bezrobocia.

Wydatki na programy współfinansowane ze źródeł zagranicznych i dofinansowania krajowego

Do budżetu na 2017 rok, założono kwoty w wysokości zgodnej z zadaniami przyjętymi do realizacji. Na następne lata nie założono bieżących wydatków na projekty współfinansowane funduszami unijnymi. Niemniej jednak, jeśli pojawi się możliwość (głównie finansowa) realizowania zadań współfinansowanych ze źródeł zewnętrznych, gmina dołoży wszelkich starań, aby projekty takie realizować.

Wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji

Gmina Goleiszów nie ponosi żadnych wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Wydatki na obsługę zadłużenia

Wydatki na obsługę długu zaplanowano w oparciu o harmonogram spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W związku z podejmowanymi decyzjami Rady Polityki Pieniężnej, które od roku 2013 dotyczyły obniżania podstawowych stóp procentowych, oprocentowanie zaciągniętych kredytów w bankach komercyjnych również ulegało obniżeniu. Należy zakładać, że stawki stóp procentowych będą nieznacznie wzrastały, niemniej jednak gmina nie planuje zaciągać nowych kredytów, dlatego poziom zadłużenia będzie spadać, a ze względu na spłaty rat kapitałowych i wysokość wydatków na obsługę zadłużenia będzie nadal maleć.

lata	Wydatki na obsługę długu w złotych
2011	644 686,21
2012	642 010,35
2013	410 588,00
2014	324 213,59
2015	231.981,71

Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst

W ramach wydatków w tej grupie niezbędne było określenie wysokości nakładów jakie będą ponoszone na funkcjonowanie organów, w tym: organu stanowiącego (Rady Gminy) oraz organu wykonawczego (Wójta Gminy i kosztów działalności Urzędu Gminy).

Punktem wyjścia do oszacowania niezbędnych środków na ich funkcjonowanie była wysokość wydatków ponoszonych na administrację w latach ubiegłych, przewidywana wysokość przeciętnego wynagrodzenia, wysokość koniecznych do poniesienia nakładów na modernizację i remonty.

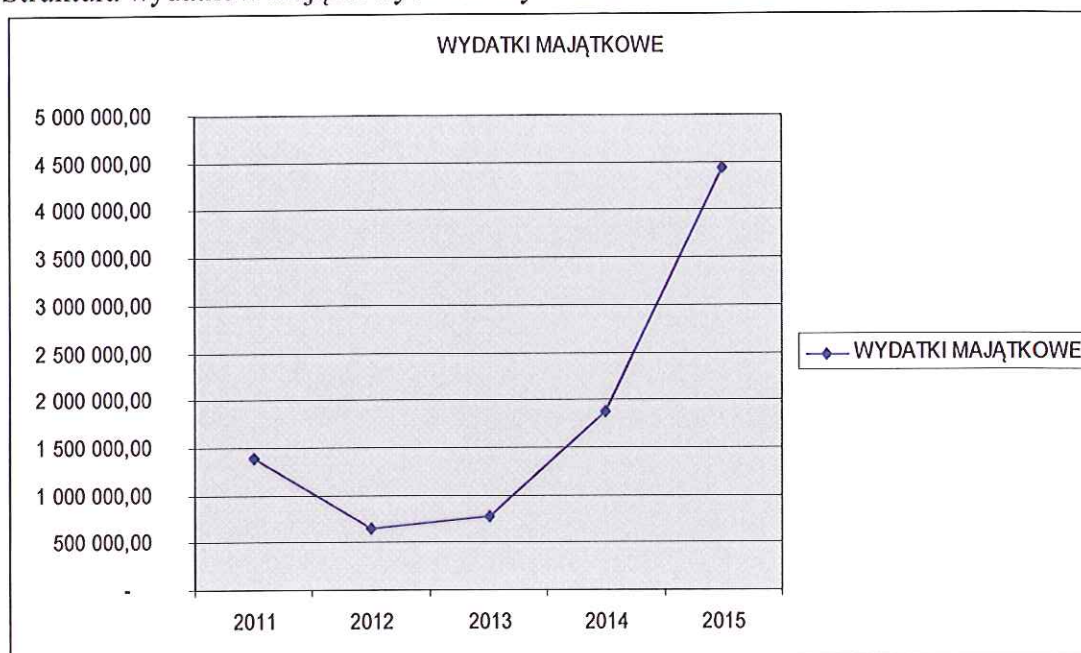
Wydatki majątkowe

Przy prognozowaniu wydatków majątkowych w latach 2017 - 2023 uwzględniono przedsięwzięcia, które są wykazane w załączniku o przedsięwzięciach. Wydatki majątkowe będą realizowane w miarę posiadanych środków, a przede wszystkim możliwych do pozyskania środków zewnętrznych na realizowane inwestycje.

Wydatki majątkowe obejmują inwestycje budowlane, wykup gruntów, zakupy inwestycyjne oraz zwiększenie udziałów w spółce prawa handlowego.

W latach 2011 - 2015 , z uwagi na ograniczone możliwości finansowe gminy, na wydatki majątkowe (poza spłatami rat kredytów, które należy traktować jako inwestycje rozłożone w czasie) przeznaczano odpowiednio 5,18%, 2,44%, 2,89% i 6,50% wydatków ogółem. Od roku 2015, z uwagi na wypracowywaną nadwyżkę operacyjną, udział procentowy wydatków majątkowych do wydatków ogółem, uległ zdecydowanemu zwiększeniu.

Struktura wydatków majątkowych Gminy Goleszów w latach 2011 - 2015



Źródło – opracowanie własne

W latach następnych kwoty wydatków majątkowych będą na poziomie zgodnym z możliwościami finansowymi gminy w okresie prognozy.

Wysokość środków jakie gmina może przeznaczyć na rozwój uzależniona jest od kilku istotnych czynników, w tym wysokości generowanej nadwyżki operacyjnej, uzyskiwanych dochodów ze sprzedaży mienia oraz możliwości pozyskania bezzwrotnych środków budżetowych głównie z funduszy unijnych.

Generalną zasadą przy konstruowaniu budżetu jest w pierwszej kolejności zabezpieczenie środków na wydatki bieżące. Środki, które pozostają po odjęciu od dochodów ogółem kwoty na bieżące wydatki, powinny być w pierwszej kolejności przeznaczone na spłatę rat kredytów, które to traktowane są jako "inwestycje rozłożone w czasie". Na samym końcu pozostałą część przeznaczyć można na nowe wydatki majątkowe.

Ze względu na dużą i stale rosnącą skalę tzw. kosztów sztywnych oraz ograniczoną możliwość dokonywania radykalnych cięć w wydatkach bieżących, możliwości gminy na realizowanie nowych inwestycji jest bardzo ograniczona.

PRZYCHODY I ROZCHODY

Przychody

Gmina nie przewiduje w roku 2017 oraz najbliższych latach przychodów z tytułu zaciągania kredytów ani pożyczek.

Rozchody

Przedstawienie rozchodów w wieloletniej prognozie finansowej jest bardzo ważnym elementem, gdyż zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wartość spłaty w każdym prognozowanym roku budżetowym pożyczek, kredytów oraz kwot przeznaczonych na wykup wyemitowanych przez jednostkę papierów wartościowych wraz z odsetkami, dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych

poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Opracowując rozchody budżetu wzięto pod uwagę zawarte umowy kredytowe oraz harmonogramy ich spłat.

W 2017 roku planuje się spłaty:

1. rat kredytów w wysokości 600.000,00 zł,
2. wydatków na obsługę długu w wysokości 170.000,00 zł.

W związku z powyższym wskaźnik planowanej łącznej kwoty w/w zobowiązań do planowanych dochodów ogółem wynosi 1,85 %.

Z uwagi, iż kwoty rozchodów w latach od 2019 do 2020 przewyższają 1.000.000,00 zł, zasadnym wydaje się dokonać wcześniejszych spłat rat kredytowych przypadających na powyższe lata.

WYNIK BUDŻETU

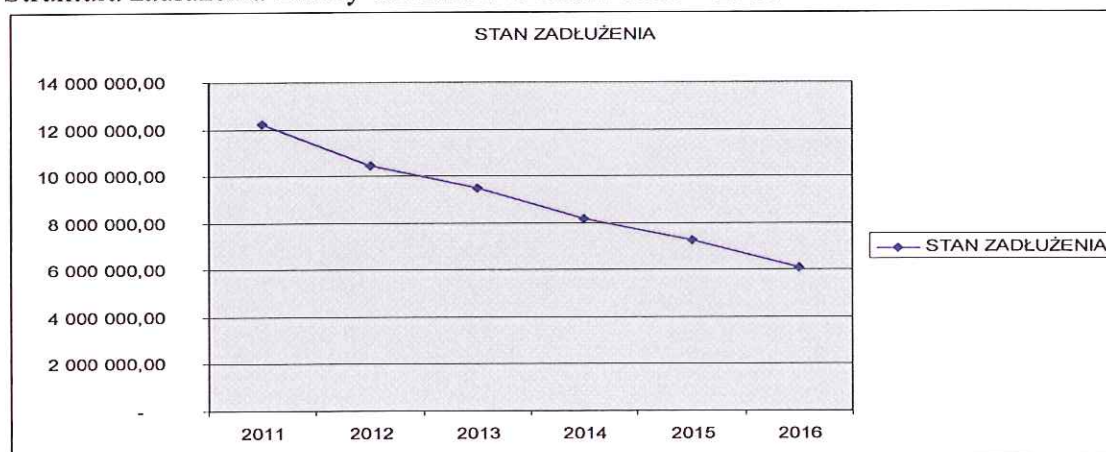
Wynik budżetu jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku dochodów wyższych od wydatków stanowi nadwyżkę budżetu, a w odwrotnym przypadku deficyt budżetu. Gmina Goleszów w roku 2017 planuje deficytowy wynik budżetu. W latach kolejnych prognozuje się, iż budżet będzie zamykał się dodatnim wynikiem. Planowana na lata objęte wieloletnią prognozą finansową nadwyżka budżetowa będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów w bankach komercyjnych.

PROGNOZA KWOTY DŁUGU

Dla prognozy kwoty długu przyjęto horyzont czasowy do 2023 roku - według planowanego harmonogramu spłat kredytów Gminy.

Na koniec 2010 roku zadłużenie Gminy sięgało prawie 50 % dochodów ogółem. W roku 2011 zmniejszono zadłużenie do niespełna 45 % i poprzez ograniczenie wydatków podreperowano zagrożone finanse Gminy. Wskaźnik z art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku ze zrealizowanym budżetem Gminy za lata 2011 - 2015 został spełniony. W poszczególnych latach (głównie 2010 - 2012) w Gminie realizowano program oszczędnościowy polegający na działaniach zmierzających do minimalizacji kosztów przy jednoczesnym zapewnieniu zrównoważonego rozwoju Gminy i wypracowaniu nadwyżki budżetowej.

Struktura zadłużenia Gminy Goleszów w latach 2011 – 2016



Źródło – opracowanie własne

Na początku 2013 roku Gmina zaciągnęła nowy kredyt w banku komercyjnym, który w całości został przeznaczony na spłatę trzech wcześniej zaciągniętych zobowiązań i wydłużyła okres kredytowania do roku 2023, aby obniżyć wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów ogółem. Pozwoliło to na spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy.

W grudniu 2014 roku podpisano umowy częściowego warunkowego umorzenia dwóch pożyczek z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na łączną kwotę 725.555,14 zł. Kwota umorzeń w całości przeznaczona została na kolejne etapy zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w Cisownicy do Pasiek Etap II, III i IV”, którego realizację planuje zakończyć się do końca 2016 roku.

Aktualnie Gmina Goleszów posiada do spłaty kredyty w następujących bankach:

Bank	Kwota kredytu z umowy	Stan zadłużenia na 31.12.2016	Spłata rat w 2017 roku
Bank Gospodarstwa Krajowego	3 800 000,00	3 050 000,00	450 000,00
PKO SA	1 330 000,00	850 000,00	150 000,00
BS Cieszyń	2 200 000,00	2 200 000,00	0,00
Razem	9 630 000,00	6.100 000,00	600 000,00

Dług Gminy na koniec 2017 roku będzie wynosił 5.500.000,00 zł. W kolejnych latach wskaźnik długu wykazuje tendencję malejącą.

PRZEDSIĘWZIĘCIA

W ramach przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej, wskazano kwoty wynikające z zawartych już umów wieloletnich oraz umów przewidzianych do realizacji.

Według art. 226 ustawy o finansach publicznych do przedsięwzięć zaliczamy: programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi,
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym;

Przez przedsięwzięcie rozumie się pewne zamierzenie o zdefiniowanym do osiągnięcia celu, wyznaczonych na jego zrealizowanie parametrach kosztowych oraz zamkniętym w ramy czasowe okresie wykonywania, a wyznaczonymi limitami wydatków w określonych odcinkach czasowych.

Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:

Wydatki bieżące:

Aktywny powiat cieszyński – program aktywizacji społeczno zawodowej w obszarze pomocy społecznej – program ma na celu aktywizację osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w latach 2015 – 2017

wspólnie z powiatem cieszyńskim. Całe zadanie realizowane przy udziale dofinansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014 – 2020.

Wydatki majątkowe:

eGoleszów – wsparcie cyfrowych usług publicznych – okres realizacji 2015 – 2017. Celem projektu jest zwiększenie dostępu obywateli i przedsiębiorców do cyfrowych usług publicznych w zakresie m.in. informacji i regulacji zobowiązań z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz należności cywilnoprawnych. Przedsięwzięcie rozpoczęto w 2015 roku poprzez opracowanie dokumentacji aplikacyjnej oraz zakup programu komputerowego dotyczącego odpadów komunalnych. Projekt finansowany będzie w 85% z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz w 15% z Budżetu Gminy Goleszów.

Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publiczno – prywatnego: NIE DOTYCZY

Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe

Wydatki bieżące:

1. **Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – sołectwo Bażanowice** - okres realizacji 2015 – 2017. Plan miejscowy stanowić będzie podstawę planowania przestrzennego w gminie. Ustanawiać będzie przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania decyzji administracyjnych.
2. **Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – sołectwo Cisownica** - okres realizacji 2017 – 2019. Plan miejscowy stanowić będzie podstawę planowania przestrzennego w gminie. Ustanawiać będzie przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania decyzji administracyjnych.
3. **Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – sołectwo Goleszów – tereny przemysłowe** - okres realizacji 2016 – 2018. Plan miejscowy stanowić będzie podstawę planowania przestrzennego w gminie. Ustanawiać będzie przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania decyzji administracyjnych.
4. **Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – sołectwo Leszna Górna** - okres realizacji 2018 – 2019. Plan miejscowy stanowić będzie podstawę planowania przestrzennego w gminie. Ustanawiać będzie przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania decyzji administracyjnych.
5. **Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – sołectwo Leszna Górna III** - okres realizacji 2016 – 2018. Plan miejscowy stanowić będzie podstawę planowania przestrzennego w gminie. Ustanawiać będzie przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania decyzji administracyjnych.
6. **Przyroda nie zna granic** – program ma na celu transgraniczne udostępnienie kulturowego i przyrodniczego dziedzictwa regionu przygranicza. Okres realizacji 2016 – 2017. Zadanie realizowane ma być w partnerstwie z Gminą Wędrynia i polegać na wykonaniu ścieżki przyrodniczej na odcinku od Gminnego Ośrodka Kultury w Goleszowie przez górę Jasieniowa, Leszną Górą, szczyt Wróżnej do stacji kolejowej w Wędryni.

Wydatki majątkowe:

1. **Budowa kładki dla pieszych na ulicy Krętej w Puńcowie** - poprawa warunków komunikacyjnych dla pieszych – okres realizacji 2015 – 2018. Realizacja zadania rozpoczęta w 2015 roku, zakończenie zgodnie z harmonogramem prac planuje się na 2018 rok.
2. **Modernizacja budynku Urzędu Gminy Goleszów wraz z zagospodarowaniem terenu** – poprawa estetyki centrum miejscowości. Okres realizacji 2016 – 2018. Zadanie rozpoczęto w 2016 roku poprzez opracowanie dokumentacji projektowej.
3. **Projekt i budowa drogi gminnej – ulica Krokusów w Cisownicy** – poprawa warunków komunikacyjnych – okres realizacji 2015 – 2018. Realizacja zadania rozpoczęta została w 2015 roku poprzez opracowanie dokumentacji projektowej. Zakończenie przedsięwzięcia zgodnie z harmonogramem prac planuje się na 2018 rok.
4. **Projekt i budowa kanalizacji sanitarnej w rejonie ul. Osiedlowej w Goleszowie Równi** – poprawa infrastruktury wodociągowej i sanitacyjnej – realizację zadania planuje się na lata 2016 – 2017. Zadanie rozpoczęto w 2016 roku poprzez opracowanie dokumentacji projektowej.
5. **Projekt i przebudowa drogi gminnej - ul. Osiedlowa w Goleszowie Równi** – poprawa infrastruktury drogowej – realizację zadania planuje się na lata 2016 – 2017. Zadanie rozpoczęto w 2016 roku poprzez opracowanie dokumentacji projektowej.
6. **Zagospodarowanie terenu w Kisielowie na cele rekreacyjne** – poprawa warunków rekreacyjnych wsi – okres realizacji 2016 – 2018. Realizacja zadania rozpoczęta została w 2016 roku poprzez opracowanie dokumentacji projektowej. Zakończenie przedsięwzięcia zgodnie z harmonogramem prac planuje się na 2018 rok.
7. **Przyroda nie zna granic** – program ma na celu transgraniczne udostępnienie kulturowego i przyrodniczego dziedzictwa regionu przygranicza. Okres realizacji 2016 – 2017. Zadanie realizowane ma być w partnerstwie z Gminą Wędrynia i polegać na wykonaniu ścieżki przyrodniczej na odcinku od Gminnego Ośrodka Kultury w Goleszowie przez górę Jasieniową, Leszną Górną, szczyt Wróżnej do stacji kolejowej w Wędryni.

PODSUMOWANIE

Wieloletnia prognoza finansowa jest dokumentem planistycznym, który przedstawia wieloletnią perspektywę prognozowania finansowego i jest odzwierciedleniem kierunków i planów rozwoju Gminy Goleszów na lata 2017 – 2023. Wieloletnia prognoza finansowa została przygotowana w celu przeprowadzenia oceny sytuacji finansowej Gminy Goleszów między innymi przez Radę Gminy, instytucje kredytujące, organy nadzoru, mieszkańców gminy oraz inne zainteresowane podmioty.

Ustawodawca wprowadził wieloletnią prognozę finansową jako instrument racjonalnej gospodarki finansowej samorządu terytorialnego w Polsce. Ponadto wieloletnia prognoza finansowa jednostek samorządu terytorialnego jest narzędziem długoterminowej oceny kondycji gospodarki finansowej określonej jednostki samorządu terytorialnego przy jednoczesnym przeciwdziałaniu do nadmiernego wzrostu zadłużenia się tych jednostek.

Zapis art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) wskazuje na konieczność sporządzenia **realistycznej wieloletniej prognozy finansowej**. Przekonanie o możliwości realistycznego planowania może być jednak nieco złudne w kolejnych latach prognozy w kontekście prognozowania na podstawie wielu danych, które mają wpływ na ich wysokość. Wielkości przyjmowane w WPF w znacznym stopniu zależą

i zależeć będą od czynników obiektywnych, takich jak: sytuacja gospodarcza kraju, zmiany w zasadach finansowania zadań publicznych (np. zmiany przepisów nakładających na jednostki samorządu terytorialnego nowe zadania własne, zmiana ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zmniejszenie lub zwiększenie procentu udziału w podatkach dochodowych i inne okoliczności, które w znacznej mierze nie pozwalają na ocenę realistyczności WPF). Przemawia za tym również fakt, że bardzo trudno jest planować nawet na okres jednego roku, o czym świadczą liczne zmiany w budżecie i w uchwale budżetowej dokonywane w trakcie roku budżetowego.

Wszystkie przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki mają charakter szacunkowy i będą ulegały zmianom w poszczególnych latach. Wskazane wskaźniki określają ramy, dla których budżety będą miały spełniać wymogi określone w art. 242 i 243 ustawy.

Reguły limitowania zadłużenia samorządu terytorialnego zostały ustanowione w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powszechnie określa się je mianem indywidualnego wskaźnika zadłużenia (IWZ), choć o dopuszczalnym poziomie zadłużenia decyduje w tym wypadku kształtowanie się relacji między kwotą na obsługę długu a środkami, które w ocenie ustawodawcy można przeznaczyć na jego spłatę.

Poniższy wzór obrazuje opisaną powyżej relację, której niespełnienie spowoduje, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu.

$$\frac{R + O}{D} \leq \frac{1}{3} * \frac{Db_{n-1} + Sm_{n-1} - Wb_{n-1}}{D_{n-1}} + \frac{Db_{n-2} + Sm_{n-2} - Wb_{n-2}}{D_{n-2}} + \frac{Db_{n-3} + Sm_{n-3} - Wb_{n-3}}{D_{n-3}}$$

- R planowana na rok budżetowy łączna kwota z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90, oraz wykup papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90,
- O planowane na rok budżetowy odsetki od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,
- D dochody ogółem budżetu w danym roku budżetowym,
- Db dochody bieżące,
- Sm dochody ze sprzedaży majątku,
- Wb wydatki bieżące,
- n rok budżetowy, na który ustalona jest relacja,
- n-1 rok poprzedzający rok budżetowy, na który ustalona jest relacja,
- n-2 rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata,
- n-3 rok poprzedzający rok budżetowy o trzy lata.

Indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego stanowi, że w danym roku budżetowym wartość spłaty zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi do dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Dla Gminy Goleszów lewa strona wzoru indywidualnego wskaźnika zadłużenia przedstawia się następująco:

Planowana kwota spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2017 roku w wysokości 770.000,00 stanowi 1,85% dochodów ogółem

Prawa strona indywidualnego wskaźnika zadłużenia przedstawia się następująco:
Planowany dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o wykonanie budżetu w latach 2014 - 2016 oraz plan na 3 kwartał 2016 roku wynosi 10,76%, co oznacza spełnienie wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie Gminy Goleszów na rok 2017 jest spełniony indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ww. ustawy, tj. $1,85 \leq 10,76$, w latach następnych objętych prognozą również relacja ta jest spełniona.

Decydującą rolę w kształtowaniu się dochodów z tytułu podatków będą miały podejmowane corocznie przez Radę Gminy decyzje. Przygotowana prognoza winna być wskaźnikiem w kreowaniu budżetów na lata następne, zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej, przychodowej i rozchodowej.

Jak wskazano w prognozie, wysokość wydatków bieżących uzależniona jest od kształtowania się dochodów bieżących i jest to podstawowa reguła do tworzenia budżetu. Każdy ruch w tych dwóch grupach winien być od siebie uzależniony.

Podsumowując, wieloletnia prognoza finansowa została sporządzona zgodnie z wytycznymi ustawodawcy wyrażonymi w art. 226 ustawy o finansach publicznych, przygotowana na moment opracowywania prognozy realistycznie, w oparciu o zebrane materiały od jednostek organizacyjnych oraz od pracowników merytorycznych Urzędu Gminy Goleszów. Spełniona została również relacja wynikająca z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wójt Gminy
Krzysztof Glajcar
Krzysztof Glajcar