



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 0007.61.2018 Rady Gminy Goleszów z dnia 26 września 2018 r. w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w całości, jako sprzecznej z art. 41a ustawy o samorządzie gminnym, dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 września 2018 r. Rada Gminy Goleszów przyjęła uchwałę Nr 0007.61.2018 w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 41a ust. 5 ustawy.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 października 2018 r.

W toku oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie bowiem z art. 41a ust. 5 ustawy, rada gminy określi w drodze uchwały:

- szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich,
 - zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych,
 - zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych,
 - formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty,
- z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.

Organ nadzoru stwierdza, że sprzeczny z przepisem art. 41a ust. 4 ustawy pozostaje przepis § 3 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym *w okresie nie dłuższym niż 60 dni od dnia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, Komitet zbiera podpisy mieszkańców popierających obywatelską inicjatywę uchwałodawczą.*

Podkreślić należy brak umocowania Rady do określenia terminu w jakim komitet uchwałodawczy ma zebrać wymaganą liczbę podpisów popierających projekt uchwały.

Jak wskazuje przepis § 3 ust. 2 zd. 3 uchwały *wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały jest nieskuteczne.*

W pierwszej kolejności należy wskazać, że zakres delegacji ustawowej wyrażonej w przepisie art. 41a ust. 5 ustawy upoważnia radę gminy wyłącznie do określenia w drodze uchwały szczegółowych

zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, a nie wycofywania poparcia udzielonego projektowi uchwały. Zatem, zdaniem organu nadzoru uregulowanie § 3 ust. 2 zd. 3 uchwały wykracza poza ramy upoważnienia ustawowego do podjęcia przedmiotowej uchwały, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z § 4 ust. 1 uchwały pełnomocnik Komitetu składa na ręce Przewodniczącego Rady Gminy projekt uchwały z załączonym wykazem podpisów mieszkańców popierających obywatelską inicjatywę uchwałodawczą.

W tym miejscu należy podkreślić, że zgodnie z art. 41a ust. 4 ustawy Komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo (nie obowiązek) wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac. Rada Gminy nie posiada zatem kompetencji dot. określania obowiązku powoływania pełnomocnika przez Komitet. Kategoryczne nałożenie na Komitet obowiązku składania projektu uchwały przez pełnomocnika skutkuje stwierdzeniem, że wskazane w uchwale zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich (określone w § 4 ust. 1 uchwały) również są sprzeczne z art. 41a ust. 5 ustawy.

Wypada również zauważyć, że w omawianym przypadku – przy uwzględnieniu konstrukcji uchwały – nie jest możliwe wyeliminowanie wyłącznie wskazanych wadliwych postanowień uchwały. Taka ingerencja nadzorcza byłaby równoznaczna z wypaczeniem woli Rady Gminy Goleszów.

Mając na uwadze powyższą nieprawidłowość stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymuje:

Rada Gminy Goleszów