



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Goleszów Nr 0007.3.2017 z dnia 1 lutego 2017 roku w sprawie Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie w części określonej w:

- § 3 ust. 2 Załącznika do przedmiotowej uchwały we wprowadzeniu do wyliczenia w zakresie wyrazów „w szczególności”, jako niezgodnej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r. poz. 1870 późn. zm.), dalej jako „ustawa” w zw. z art. 2 Konstytucji RP.
- § 3 ust. 2 pkt 14 Załącznika do przedmiotowej uchwały, jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy w zw. z art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 930 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Na sesji w dniu 1 lutego 2017 roku Rada Gminy Goleszów podjęła uchwałę Nr 0007.3.2017 w sprawie Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały. Jako podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały wskazano m.in. przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 lutego 2017 roku.

Zgodnie z treścią art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Statut jest zatem podstawą działania gminnej jednostki budżetowej, jaką jest ośrodek pomocy społecznej i winien on zawierać wszystkie elementy wymienione w tym przepisie. Ustawodawca wskazał bowiem niezbędne minimum, które bezwzględnie musi się znaleźć w statucie jednostki budżetowej, o czym świadczy użyte w tym przepisie sformułowanie „w szczególności.” Oznacza to, że możliwe jest określenie w statucie innych, nie wymienionych w tym przepisie zagadnień, jednak należy pamiętać, aby zawsze statut swym zakresem przedmiotowym w całości odpowiadał treści art. 11 ust. 2 ustawy

o finansach publicznych. Natomiast, zgodnie z treścią art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 Konstytucji RP wymienia się m.in. przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15).

Tymczasem, w treści § 3 ust. 2 Załącznika do przedmiotowej uchwały (we wprowadzeniu do wyliczenia), w którym to Rada Gminy Goleszów wymienia zadania, jakie wykonywać ma Ośrodek, użyte zostało sformułowanie „w szczególności”. W ocenie organu nadzoru, wskazana regulacja statutowa jest niejasna i nieprecyzyjna. Należy brać pod uwagę, iż ustawodawca wymaga od prawodawcy miejscowego określenia w statucie, w sposób wyczerpujący, przedmiotu działania jednostki budżetowej. Użycie zwrotu „w szczególności” powoduje, że katalog zadań ośrodka pomocy społecznej ma charakter otwarty co oznacza, że możliwe jest realizowanie przez jednostkę, innych zadań, nieprzewidzianych w uchwale. Taka regulacja uchwały powoduje, że inny organ (podmiot) niż rada gminy, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować, nieprzewidziane przez niniejszą uchwałę zadania jednostki budżetowej. Tymczasem, ustawodawca w art. 11 ust. 2 ww. ustawy wprost zastrzegł, iż o przedmiocie działalności gminnej jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadawanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie, i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie istotnie naruszające obowiązujący porządek prawny.

Ponadto w treści § 3 ust. 2 pkt 14 Załącznika do uchwały Rada Gminy Goleszów powierzyła Ośrodkowi Pomocy Społecznej do realizacji zadanie polegające na prowadzeniu Gminnego Centrum Informacji oraz Punktu Informacji Turystycznej. Należy zaznaczyć, że w katalogu zadań z zakresu pomocy społecznej ustawodawca nie przewidział do realizacji przez Ośrodek przedmiotowego zadania. Kwestionowane zadanie nie jest zatem zadaniem z zakresu pomocy społecznej, a tylko takie może zostać powierzone Ośrodkowi. Natomiast powierzenie Ośrodkowi zadań nie mieszczących się w katalogu zadań, jakie mogą zostać powierzone do realizacji tej jednostce, stanowi istotne naruszenie prawa, co z kolei przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały w tej części.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymuje:

Rada Gminy Goleszów