



WOJEWODA ŚLĄSKI

URZĄD GMINY W GOLESZOWIE
KANCELARIA OGÓLNA
Wpł. 04.08.2008
Nr 4995/08
Ilość zał. 56 + koda Gminy + 01
Podpis

Załącznik nr 42
do Protokołu nr XXII/08
Rady Gminy Goleszów
z dnia 27 sierpnia 2008.

2008-07-31

Katowice, dnia
NP/III/0911/3/442/08

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Goleszów Nr XXI/168/08 z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę przedszkoli - jako niezgodnej z art. 14 ust. 5 i art. 67a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała podjęta została w celu ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Gminę Goleszów. W podstawie prawnej przedmiotowego aktu przywołano między innymi art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, zawierający delegację dla rady gminy do wydania w tym zakresie przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze jednostki samorządu terytorialnego.

Należy wskazać, iż obowiązek prowadzenia przez przedszkole publiczne nauczania i wychowania w ramach co najmniej podstawy programowej wynika z art. 6 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Powołany przepis przesądza również o tym, że świadczenia mieszczące się w podstawie programowej muszą być realizowane przez przedszkole publiczne bezpłatnie.

Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 14 ust. 5 w/w ustawy "opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1". Należy przyjąć, iż upoważnienie to dotyczy ustalenia opłat za wszelkie świadczenia wykraczające ponad podstawę programową realizowaną przez przedszkole publiczne. W cytowanym przepisie ustawodawca stwierdził wprost, w sposób nie budzący wątpliwości, że ustalenie takich opłat należy do kompetencji rady gminy. Przepis ten, w opinii organu nadzoru, nie obejmuje jednakże upoważnienia do ustalenia opłat, dotyczących korzystania z posiłków w przedszkolu. Wymaga podkreślenia, iż wejście w życie z dniem 1 stycznia 2008 r. przepisu art. 67a ustawy o systemie oświaty powoduje, że delegacja wynikająca z art. 14 ust. 5 powołanej ustawy nie zawiera uprawnienia do określenia wysokości kosztów wyżywienia w przedszkolach prowadzonych przez gminy. Wobec powyższego przyjęta regulacja nie może być uznana za zgodną z art. 14 ust. 5 w/w ustawy. Rada Gminy Goleszów, przyjmując kwestionowaną uchwałę, wykroczyła poza delegację przyznaną jej wymienionym przepisem. Tym samym Rada naruszyła przepis art. 7 Konstytucji RP – obligujący organy administracji publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Organ nadzoru podziela stanowisko NSA zawarte w wyroku z dnia 11 lutego 1998 r., w którym wyrażono pogląd, że opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność oraz wzruszalność decyzji administracyjnych, można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Do nich należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej

Salasznik nr. ...
do Protokołu nr. ...
podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – poprzez ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (II SA/Wr 1459/97, OSS 1998/79). Dlatego też uznać należy, że przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Ze względu na wskazane wyżej nieprawidłowości stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Rady Gminy Goleszów jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Goleszów
2. a/a

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk